

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului precum și modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este organ de specialitate al administrației publice centrale și îndeplinește rolul de autoritate de stat, planificare, reglementare, sinteză, coordonare, monitorizare, inspecție și control.

În prezent, activitatea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2015, act normativ care stabilește, printre altele, *“politica la nivel național în domeniile mediului, schimbărilor climatice ... cu privire la toate sectoarele și subsectoarele pe care le administrează, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și armonizare a acestor activități în cadrul politicii generale a Guvernului.”*

Activitatea de implementare a politicilor în domeniul schimbărilor climatice se realizează la nivelul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, astfel cum prevede art. 75 lit. k) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare potrivit căruia *“Agenția Națională pentru Protecția Mediului implementează politicile, strategiile și reglementările de protecție a mediului prin Agenția Națională pentru Protecția Mediului și agențiile județene pentru protecția mediului”*.

Totodată, art. 59 lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 stabilește că autoritatea publică centrală pentru protecția mediului ” administrează Registrul național al emisiilor de gaze cu efect de seră”, astfel că această dispoziție legală din legislația națională este neconcordanță în raport cu prevederile art. 4 din Regulamentul(UE) nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a

Consiliului și cu Deciziile nr. 280/2004/CE și nr. 406/2009/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 920/2010 și (UE) nr. 1193/2011 ale Comisiei,

Articolul 4 din Regulamentul(UE) nr. 389/2013 prevede că se instituie un registru al Uniunii pentru perioada de comercializare a schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii care începe la 1 ianuarie 2013 și pentru perioadele ulterioare.

În acest sens, legea fundamentală stabilește la art. 148 alin. (2) că *”prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.”*

De asemenea, mai precizăm faptul că România este parte a Protocolului de la Kyoto, pe care l-a ratificat prin Legea nr. 3/ 2001.

Angajamentele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în perioada post-Kyoto au fost identificate în Amendamentul de la Doha, ratificat prin Legea nr. 251/2015 pentru acceptarea Amendamentului de la Doha, adoptat la Doha la 8 decembrie 2012, la Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997.

La nivel european Regulamentul Delegat (UE) 2015/1844 al Comisiei din 13 iulie 2015 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2013 în ceea ce privește punerea în aplicare la nivel tehnic a Protocolului de la Kyoto după 2012 precizează rolul important pe care registrul Uniunii Europene stabilit în baza Regulamentului (UE) nr. 389/2013, privind emisiile de gaze cu efect de seră, la care și țara noastră este conectat, îl joacă în vederea implementării la nivel tehnic a prevederilor de la Doha la Protocolul de la Kyoto. Conexiunea României la registrul Uniunii Europene impune măsuri adecvate de ordin tehnic și instituțional pentru a asigura aplicarea corespunzătoare în țara noastră a prevederilor instrumentelor politice de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, respectiv Directiva 2003/87/CE transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 cu amendamentele și completările ulterioare, precum și a Deciziei nr. 406/2009/CE.

Situația legislativă existentă poate avea efecte negative asupra angajamentelor și obligațiilor asumate de România față de Comisia Europeană, astfel încât este necesară modificarea și completarea cadrului legislativ actual, prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2006 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare și al altor acte normative.

Prin îmbunătățirea cadrului de implementare a schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se asigură conformarea activității registrului pentru conturile non-ETS. Totodată, se evită blocarea operațiunilor privind registrul Uniunii, fără a afecta activitatea operatorilor economici în ceea ce privește conformarea și tranzacționarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Măsurile propuse prevăzute prin prezentul proiect de act normativ trebuie îndeplinite până la data de 30 aprilie 2016, iar lipsa acestora are drept consecință negativă imediată plata de către operatorii economici a unor sume de bani cuantificate la 100 de euro/tona de CO₂ echivalent, reprezentând penalități, care vor fi suportate de către operatorii economici.

Neadoptarea unor astfel de măsuri poate genera acțiuni judiciare îndreptate împotriva statului pentru recuperarea prejudiciilor financiare suferite de către operatori economici, precum și a beneficiilor nerealizate de aceștia, toate acestea având impact financiar asupra bugetului general consolidate.

1.¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legal pentru implementarea Regulamentului (UE) nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și cu Deciziile nr. 280/2004/CE și nr. 406/2009/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 920/2010 și (UE) nr. 1193/2011 ale Comisiei.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:
- îmbunătățirea procesului de implementare a Schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, care transpune Directiva 2003/87/CE cu modificările și completările ulterioare, atribuțiile și responsabilitățile autorității publice centrale pentru protecția mediului, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, se realizează de către Agenția Națională Pentru Protecția Mediului.

Totodată, atribuțiile și responsabilitățile autorității competente, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1.570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare, sunt preluate și îndeplinite de către Agenția Națională Pentru Protecția Mediului.

Modificările propuse au în vedere eficientizarea activității, precum și

întărirea capacității instituționale a structurilor din administrația publică centrală.

Legislația europeană în vigoare, respectiv Regulamentului (UE) nr. 389/2013 privind crearea Registrului Uniunii Europene impune o nouă abordare strategică a activității Registrului la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, fiind necesară o reconfigurare instituțională, cu scopul optimizării și adaptării activităților din domeniul schimbărilor climatice.

3. Alte informații

În subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor funcționează Gărzile forestiere, instituții publice cu personalitate juridică înființate prin preluarea atribuțiilor, a activităților, a posturilor și a personalului de la comisariatele de regim silvic și cinegetic, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015.

În prezent nu există o structură care să aibă competența și atribuțiile în ceea ce privește coordonarea activității Gărzilor Forestiere, astfel cum prevede art. 1 alin.(4) din actul normativ citat. Pornind de la dublul rol pe care trebuie să îl aibă activitatea de control, respectiv supravegherea respectării reglementărilor în domeniu (regimul silvic) și obținerea informațiilor necesare privind eficiența reglementărilor în domeniu, existența unei structuri specializate este absolut necesară.

Lipsa acestei structuri determină deficiențe în activitatea de control, care contribuie la degradarea stării pădurilor României și la neîndeplinirea obligațiilor autorității la nivel național și european în baza prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn (EUTR) și a Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, neavând creată capacitatea instituțională. Ca urmare a acestei situații, Comisia Europeană a demarat împotriva României o acțiune la Curtea Europeană de Justiție (cauza nr. 2015/2152), având ca obiect încălcarea unor articole din Regulamentele EUTR și FLEGT.

Articolul 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 stabilește că ”Art. 3 -(1) Numărul maxim de posturi pentru Gărzi este de 617, din care:

a) 545 de posturi pentru personal silvic cu atribuții de control și implementare;

b) 72 de posturi pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului, din care: 18 posturi cu pregătire juridică, 18 posturi cu pregătire economică și 36 de posturi cu diferite atribuții - resurse umane, achiziții, investiții, administrativ.”

(2) Numărul minim de posturi pentru o Gardă este de 40.”

În raport cu aceste elemente, apreciem că este necesară reformularea prevederii legale citate și corelarea acesteia cu prevederile art. 40 alin. (1) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, potrivit căruia ”*Rolul, funcțiile, atribuțiile, structura organizatorică și numărul de posturi ale ministerelor se stabilesc în raport cu importanța, volumul, complexitatea și specificul activității desfășurate și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.*”

Astfel, propunem modificarea art. 3 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2015 în sensul că :”*Numărul de posturi pentru gărzile forestiere se aprobă prin hotărârea Guvernului de organizare și funcționare a acestora*”. având în vedere că, potrivit prevederilor legale mai sus menționate, numărul de posturi, alături de celelalte măsuri organizatorice ale unei instituții publice se aprobă prin hotărârea Guvernului de organizare și funcționare a instituției respective.

Totodată, Agenția Națională pentru Protecția Mediului preia de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor un număr de 20 de posturi și personalul aferent, corespunzător atribuțiilor și responsabilităților în domeniul schimbărilor climatice.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Impactul social	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
		3	4	5	6	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Prin prezentul proiect de act normativ se modifică și se completează:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- completarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 474 din 30 iunie 2015;

Prin intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului se vor modifica:

- Hotărârea Guvernului nr. 38/2015 pentru organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor;

- Hotărârea Guvernului nr.1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 1570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.

1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

b) norme cu impact la nivel operational/tehnico-sisteme electronice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ este conform cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și cu Deciziile nr. 280/2004/CE și nr. 406/2009/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 920/2010 și (UE) nr. 1193/2011 ale Comisiei.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 286/2016.

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului precum și modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by the letters 'J', 'C', and 'I' in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ